

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



54 31.03.2021

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/63/30.03.2021

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară
și piață de capital
Nr. XXII/149/30.03.2021

RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020

- L54/2021 -

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. L54/2021, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra: *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterile asupra proiectului de lege au avut loc în ședința comună a celor două comisii din data de 30 martie 2021.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri a participat din partea Ministerului Finanțelor, domnul Lucian Heiuș – secretar de stat.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și *completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.209/2018, cu modificările și completările ulterioare*, precum și modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prezentul proiect de lege vizează, în principal:

- aprobarea Subprogramului AGRO IMM INVEST cu scopul susținerii întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar;
- suplimentar sprijinului financiar acordat în cadrul programului IMM INVEST format din acoperirea integrală a comisioanelor de risc și de administrare și a dobânzilor la creditul garantat pentru o perioadă de 8 luni, prin subprogramul AGRO IMM INVEST va fi acordat un grant nerambursabil de maximum 10% din valoarea finanțării garantate, cu condiția încadrării în plafonul de 120.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii, sau 100.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, respectiv 800.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul alimentar;
- pentru creditele de investiții acordate beneficiarilor eligibili din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar, la începutul perioadei de creditare, instituțiile de credit pot acorda, la solicitarea beneficiarilor, o perioadă de grație de maximum 24 de luni pentru rambursarea principalului, iar rambursarea creditelor se efectuează în cel puțin două rate pe an; pentru celelalte credite de investiții, durata de grație maximă ce poate fi acordată este de 18 luni;
- extinderea categoriei beneficiarilor eligibili în cadrul subprogramului AGRO IMM INVEST prin includerea fermierilor definiți conform art.4 din Regulamentul (UE) nr.1307/2013;
- extinderea domeniilor eligibile, respectiv: activități auxiliare intermediarilor financiare; activități ale agenților și brokerilor de asigurare; activități de tranzacții imobiliare realizate de către agenții imobiliare; fabricarea băuturilor alcoolice nedistilate și a băuturilor pe bază de alcool CAEN 1102, CAEN 1103, CAEN

1104, CAEN 1105 și CAEN 1106; activități de protecție și gardă și activități de servicii privind sistemele de securizare;

- pentru programul IMM INVEST plafonul de garanții aferent anului 2021 este de 15 miliarde lei din care pentru Subprogramul AGRO IMM INVEST plafonul de garanții este de 1 miliard lei;
- creșterea bugetului schemei de ajutor de stat la suma de 1.832 milioane lei, aproximativ 376,3 milioane euro în vederea includerii grantului de 10% ce va fi acordat în cadrul subprogramului AGRO IMM INVEST;
- prin implementarea schemei se estimează acordarea de ajutor de stat unui număr de maximum 58,987 de beneficiari atât pentru programul IMM INVEST cât și pentru subprogramul AGRO IMM INVEST;
- contractele de garantare și acordurile de finanțare aferente garanțiilor emise în anul 2020 și semnate de FNGCIMM anterior datei de 31 decembrie 2020 inclusiv, însă semnate de instituția de credit și beneficiarul Programului IMM INVEST după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sunt considerate valabil încheiate, fiindu-le aplicabile dispozițiile legale de la data semnării acestora de către FNGCIMM
- dispozițiile prezentului proiect de lege se aplică și solicitărilor de acordare depuse până la data de 31 decembrie 2020 și aflate în curs de soluționare.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță de urgență, cu observații și propuneri.

Avizul Consiliului Economic și Social conține puncte de vedere diferite exprimate de părțile reprezentate, cuprinzând atât observații, cât și propuneri de modificare.

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a transmis **aviz favorabil cu un amendament admis**.

Comisia pentru afaceri europene a transmis **aviz favorabil**.

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat proiectul de lege, punctele de vedere exprimate, avizele și amendamentele depuse și au hotărât în unanimitate de voturi să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise** cuprinse în **anexă**. Anexa face parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun Plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul comun de admitere, amendamentele admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE

Senator Silvia Monica DINICA

SECRETAR

Senator Dănuț BICA

PREȘEDINTE,

Senator Claudiu - Marinel MUREȘAN

SECRETAR

Senator Ionel – Dănuț CRISTESCU

AMENDAMENTE ADMISE

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020

-L54/2021 -

Nr. Crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art.I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.029 din 27 decembrie 2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>.....</p> <p>6. La articolul 2, literele a) și k) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>a) beneficiarul programului - operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, îndeplinește condițiile prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările</p>	<p>La Art. I, punctul 6, litera a) a articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>a) beneficiarul programului - operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, îndeplinește condițiile prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990,</p>	<p><i>Amendament propus de Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală prin avizul transmis și admis în unanimitate de voturi.</i></p> <p>Se preia forma completă de cuprindere a beneficiarilor programului conform prevederilor art.2 lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 89/2020 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-</p>

<p>și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare, sau Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, după caz, fermierii definiți conform art. 4 din Regulamentul (UE) nr. 1.307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și al Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului ale căror exploatații se situează pe teritoriul României, care desfășoară activități economice și/sau agricole și îndeplinește condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, îndeplinește condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, inclusiv profesioniștii așa cum sunt reglementați la art. 3 alin. (2) din Legea nr.</p>	<p>republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare, Legea nr. 566/2004 a cooperăției agricole cu modificările și completările ulterioare, sau Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, după caz, fermierii definiți conform art.4 din Regulamentul UEnr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului CE nr.637/2008 al Consiliului și al Regulamentului CE nr.73/2009 al Consiliului ale căror exploatații se situează pe teritoriul României care desfășoară activități economice și/sau agricole și îndeplinește condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea</p>	<p>urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19.</p>
--	--	--

	<p>287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, și de formele de organizare a profesiilor liberale;</p> <p>.....</p> <p>k) comisionul de administrare - sumă cuvenită F.N.G.C.I.M.M. pentru remunerarea activității de analiză, acordare, monitorizare și administrare a garanțiilor, al cărei nivel se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor și se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale în cadrul schemei de ajutor de stat asociate acestui program. După încetarea schemei de ajutor de stat, comisionul de administrare se datorează F.N.G.C.I.M.M. de către beneficiarul programului;</p>	<p>înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, îndeplinește condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, inclusiv profesioniștii așa cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de formele de organizare a profesiilor liberale;</p> <p>k) nemodificat</p>	
2.	<p>8. La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Nu sunt eligibile pentru acordarea de garanții activitățile finanțate din sectoarele/domeniile: intermediari financiare, cu excepția activităților auxiliare intermediarilor financiare, asigurări, cu excepția activităților agenților și brokerilor de</p>	<p>La Art.I, punctul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>8. La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Nu sunt eligibile pentru acordarea de garanții activitățile finanțate din sectoarele/domeniile: intermediari financiare, asigurări, tranzacții imobiliare, activități de jocuri de noroc și pariuri, producție sau</p>	<p><i>Amendament propus de senator PSD Daniel Zamfir și admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Se elimină din categoria sectoarelor/domeniilor eligibile pentru acordarea de garanții: activitățile auxiliare intermediarilor financiare, activitățile agenților și brokerilor de asigurare, activitățile de tranzacții imobiliare realizate de către agențiile imobiliare.</p>

	<p>asigurare, tranzacții imobiliare, cu excepția activităților de tranzacții imobiliare realizate de către agențiile imobiliare, activități de jocuri de noroc și pariuri, producție sau comercializare de armament, muniții, explozibili, tutun, alcool, cu excepția fabricării băuturilor alcoolice nedistilate și a băuturilor pe bază de alcool CAEN 1102, CAEN 1103, CAEN 1104, CAEN 1105 și CAEN 1106, substanțe aflate sub control național, plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope, activități de închiriere și leasing, activități de investigare și protecție, cu excepția activității de protecție și gardă și activității de servicii privind sistemele de securizare.</p>	<p>comercializare de armament, muniții, explozibili, tutun, alcool, cu excepția fabricării băuturilor alcoolice nedistilate și a băuturilor pe bază de alcool CAEN 1102, CAEN 1103, CAEN 1104, CAEN 1105 și CAEN 1106, substanțe aflate sub control național, plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope, activități de închiriere și leasing, activități de investigare și protecție, cu excepția activității de protecție și gardă și activității de servicii privind sistemele de securizare.</p>	
--	---	--	--